

## **Vabariigi Valitsuse 16. mai 2020. a korralduse nr 169 „Riigipiiri ületamise ajutine piiramine COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 uue puhangu ennetamiseks“ muutmise seletuskiri**

### **1. Sissejuhatus**

Korraldusega ajakohastatakse riigipiiri ületamise ajutise piiramise tingimusi COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 uue puhangu ennetamiseks ning kehtestatakse ohtlikest kolmandatest riikide tulijatele riiki sisenemise eelne testimise kohustus.

Vabariigi Valitsuse 16. mai 2020. a korraldusega nr 169 „Riigipiiri ületamise ajutine piiramine COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 uue puhangu ennetamiseks“ (edaspidi *korraldus nr 169*) on riigipiiri seaduse alusel kehtestatud ajutised riigipiiri ületamist puudutavad piirangud.

Riigipiiri seaduse (edaspidi *RiPS*) § 17 lõike 1 punkti 1 kohaselt on Vabariigi Valitsusel õigus riigi julgeoleku huvides, avaliku korra tagamiseks, rahva tervist ohustada võiva olukorra ennetamiseks või lahendamiseks, samuti välisriigi palvel ajutiselt piirata riigipiiri ületamist või see peatada.

Nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse (edaspidi *NETS*) § 28 lõike 2 punkt 3 annab valitsusele õiguse nõuda nakkushaiguse diagnoosimist. Lõike 3 alusel võib nakkushaiguse diagnoosimiseks kohustada inimesi, kes asuvad haiguskoldes või piirkonnas, kus on oht haiguskolde tekkimiseks, ja nendega seotud nakkuskahtlaseid inimesi. Nakkushaiguse diagnoosimisest keeldumisel võib kohaldada viibimiskeeldu või liikumisvabaduse piirangut. Lõike 6 kohaselt kehtestab sama paragrahvi lõigetes 2 ja 5 sätestatud meetmed ja piirangud Vabariigi Valitsus korraldusega, juhul kui nende kohaldamine toob kaasa olulise ühiskondliku või majandusliku mõju. Eelneva testimise kohustus kehtestatakse NETSi § 28 lõike 2 punkti 3 ja lõigete 3 ning 6, mitte aga RipSi § 17 lõike 1 punkti 1 alusel. Korralduse õiguslikku alust täiendatakse viitega NETSile.

Korralduse eesmärk on ennetada ja tõkestada COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 levikut. COVID-19 on suure nakatuvusega haigus, mis levib kiiresti ja ulatuslikult ning mille kulg võib olla raske või eluohtlik. COVID-19 haigus on NETSi § 2 lõike 2 alusel uudne ohtlik nakkushaigus – suure nakatuvusega haigus, mis levib kiiresti ja ulatuslikult ning mille kulg võib olla raske või eluohtlik. Lisaks on COVID-19 muutuv ja erinevate viirustüvedega haigus. Et kaitsta inimesi viirusega nakatumise ja haigestumise eest, on olnud vaja kehtestada aja- ja kontekstipõhiseid piiranguid ning kasutusele võtta erinevaid meetmeid (nt vaksineerimine, maskikohustus, desovahendid). Piiranguid muudetakse vastavaks ohuolukorrale, et need vastaksid uuenenud eesmärgile ning oleksid sobilikud ja proportsionaalsed.

Riigipiiri ületamise piirangud on kehtestatud, sest COVID-19 haigust põhjustav koroonaviirus SARS-CoV-2 levib maailmas endiselt ja nakatumise määr on mitmes riigis endiselt kõrge. Koroonaviiruse välisriigist Eestisse toomise ennetamiseks ja viiruse Eesti-sisese leviku ohu vähendamiseks on Vabariigi Valitsus riigipiiri seaduse alusel kehtestanud riigipiiri ületamise ajutised piirangud.

Euroopa Liidus on paljudest kolmandatest riikidest lähtuva mittehädavajaliku reisimise suhtes kehtestatud ajutine piirang. 11. juunil 2020. a esitas Euroopa Komisjon (edaspidi *komisjon*)

ettepaneku Euroopa Liidu Nõukogu (edaspidi *nõukogu*) soovitusel kohta, milles sätestatakse järkjärguline lähenemisviis reisipiirangute kaotamiseks liikmesriikide poolt kokku lepitud Euroopa Liitu mittekuuluvate riikide loetelu puhul, tuginedes järgmistele põhimõtetele ja objektiivsetele kriteeriumidele:

- 1) terviseolukord;
- 2) võimalus kohaldada reisi ajal tõkestamismeetmeid;
- 3) vastastikkuse kaalutlused.

Ettepaneku järgi võttis nõukogu 30. juunil 2020. a vastu soovitusel (EL) 2020/912 Euroopa Liitu mittehädavajaliku reisimise ajutiste piirangute järkjärgulise kaotamise kohta<sup>1</sup> (edaspidi *soovitus 2020/912*). 20. mail 2021. a võttis nõukogu vastu soovitusel (EL) 2020/912 muudatused nõukogu soovitusel (EL) 2021/816<sup>2</sup> (edaspidi *soovitus 2021/816*), millega ajakohastati põhimõtteid, mis käsitlevad reisimist väljastpoolt Euroopa Liitu, ning soovitab nüüd liikmesriikidel leevendada mõningaid kehtivaid piiranguid kolmandatest riikidest saabuvatele isikutele. Nõukogu soovitusel muudatused sisaldavad kolme aspekti:

- 1) soovitusel 2020/912 I lisasse kuuluvate kolmandate riikide, kust on lubatud siseneda Euroopa Liitu mittehädavajaliku reisimise eesmärgil, epidemioloogilise olukorra hindamise kriteeriumide ajakohastamine – 14 päeva nakatumise piirmäärana 100 000 inimese kohta tõstetakse 25-ilt 75-le;
- 2) Euroopa Liitu saavad siseneda kõik kolmandatest riikidest saabujad juhul, kui nad on läbinud täieliku vaktsineerimiskuuri Euroopa Raviameti või Maailma Terviseorganisatsiooni heakskiidetud vaktsiiniga;
- 3) võimaldatakse hädapiduri mehhanismi, mis lubab liikmesriikidel kehtestada kiireloomulised ajutised piirangud, kui epidemioloogiline olukord mõnes kolmandas riigis halveneb kiiresti ja seal on avastatud uusi viirustüvesid. Kui kolmanda riigi epidemioloogiline olukord halveneb kiiresti või selles tuvastatakse Haiguste Ennetamise ja Tõrje Euroopa Keskuse nimekirjas<sup>3</sup> sisalduvate murettekitavate tüvede või huvipakkuvate tüvede ulatuslik levik, on võimalik reisipiirangud nimetatud riigi suhtes kiiresti ja ulatuslikult taas kehtestada.

Vabariigi Valitsus kiitis 20. mai 2021. a istungil heaks seisukohad, mille kohaselt otsustati toetada nõukogu soovitusel 2020/912 muudatusi, millega laiendatakse kolmandatest riikidest Euroopa Liitu ja Schengeni alale mittehädavajaliku reisimise (näiteks turism, sõprade või sugulaste külastamine, lühiajaline ärireis, kultuur, sport) eesmärgil sisenemise võimalusi, ajakohastatakse kolmandatele riikidele kohaldatavaid epidemioloogilisi kriteeriume ja nähakse ette võimalus kohaldada erandeid vaktsineeritud isikutele. Muudetavas korralduses seda põhimõtet ei muudeta, vaid lisatakse eelneva testimise nõue ning tingimus, et testi tulemus peab olema negatiivne.

Käesoleva korralduse muudatused on seotud Vabariigi Valitsuse 19. augusti 2020. a korralduse nr 282 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ muudatustega, mida menetletakse ühel ajal käesoleva korraldusega.

Et ennetada COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 välisriigist Eestisse jõudmist ja vähendada viiruse Eesti-sisese leviku ohtu, on riigipiiri seaduse alusel kehtestatud

<sup>1</sup> Euroopa Liidu Nõukogu 30. juuni 2020 [soovitus \(EL\) 2020/912<sup>1</sup> Euroopa Liitu mittehädavajaliku reisimise ajutiste piirangute järkjärgulise kaotamise kohta](#).

<sup>2</sup> Nõukogu soovitusel (EL) 2021/816, millega muudetakse soovitusel (EL) 2020/912 Euroopa Liitu mittehädavajaliku reisimise ajutise piiramise ja sellise piirangu võimaliku kaotamise kohta:  
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021H0816&from=en>

<sup>3</sup> <https://www.ecdc.europa.eu/en/covid-19/variants-concern>

riigipiiri ületamise ajutised piirangud. Neid tuleb pidevalt ajakohastada ning jälgida, et ükski piirang ei kehtiks kauem, kui on eesmärgi saavutamiseks vajalik. Kuigi korraldus nr 169 kehtestati juba 16. mail 2020. a, on pidevalt jälgitud muutuvaid olusid ja piiranguid muudetud. Nii leevendati nt 17. juuni 2021. a korraldusega liikumispiiranguid juhul, kui inimene on vaktsineeritud.

## 2. Korralduse sisu

Eesti Vabariigi põhiseaduse (edaspidi *põhiseadus*) § 28 lõige 1 sätestab igaühe õiguse tervise kaitsele. Praegusel juhul on põhiõiguse kaitsealas erinevad väärtused. Esiteks inimeste õigus nende tervise kaitsele seeläbi, et riik teeb kõik võimaliku, et takistada viiruse levikut. Samuti avalik huvi, et viiruse levik ja inimeste massiline haigestumine ning tervishoiusüsteemi ülekoormus ei suureneks. Põhiseaduse § 28 rahvatervise kaitse, inimese elu ja tervise kaitse ning riigi tuumikfunktsioonide normaalse toimimise eesmärk võivad olenevalt olukorrast olla sellised eesmärgid, mis õigustavad kõikide õiguste ja vabaduste õiglasel ulatuses piiramist. Olukorras, kus teiste inimestega kokkupuutel on suur oht viiruse levikuks, lasub riigil kohustus viia nakkusoht miinimumini, sealhulgas võib selle eesmärgi saavutamiseks sobival viisil piirata isikute kokkupuutumise võimalusi või kehtestada meetmeid, et välistada võimalust, kus kokku puututakse viiruse levitajaga.

Põhiseadus näeb ette õigused ja vabadused, mille tagamine on samuti riigi kohustus. Põhiseaduses nimetatud õigusi ja vabadusi on riigil lubatud piirata arvestades õiguse ja vabaduse olemust ning põhiseaduse enda tingimusi. Näiteks on põhiseaduse § 34 kohaselt igaühel, kes viibib seaduslikult Eestis, õigus vabalt liikuda ja elukohta valida. Õigust vabalt liikuda on lubatud seaduses sätestatud juhtudel ja korras piirata muu hulgas teiste inimeste õiguste ja vabaduste kaitseks ja nakkushaiguse leviku tõkestamiseks. COVID-19 haigust põhjustava viiruse leviku tõkestamiseks on õigustatud kohaldada riigipiiri seaduse alusel piiranguid. Samuti on puutumuses käesoleva korraldusega põhiseaduse §-s 36 sätestatud põhimõtted, mille kohaselt ühtki Eesti kodanikku ei tohi Eestist välja saata ega takistada Eestisse asumast. Igal eestlasel on õigus asuda Eestisse.

Vabariigi Valitsuse 16. mai 2020. a korraldusega nr 169 „Riigipiiri ületamise ajutine piiramine COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 uue puhangu ennetamiseks“ sätestatakse loetelu isikutest, kellel lubatakse riigipiiri ületamisel Eestisse siseneda. Uue korraldusega lisatakse kolmanda riigi kodanikule, kes tuleb punktis 12<sup>3</sup> nimetatata kolmandast riigist, eelnev testimise nõue. Need on kolmandad riigid, mida ei saa praegu pidada COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 leviku mõttes ohutuks riigiks. Ohutute kolmandate riikide määratlemisel tugineb Eesti Euroopa Liidu Nõukogu 30. juuni 2020. a soovitusel (EL) 2020/912 Euroopa Liitu mittehädavajaliku reisimise ajutiste piirangute järkjärgulise kaotamise kohta. Nimetatud soovituse I lisas olevate riikide nimekiri ehk nn Euroopa Liidu roheline nimekiri on avaldatud Välisministeeriumi veebilehel. Eelneva testimise kohustus kehtestatakse kolmanda riigi kodanikele, kes tulevad riikidest, mis ei ole kantud rohelisse nimekirja, ja kes ei ole vaktsineeritud ning tulevad Eestisse tööle, õppima või erandi alusel (pere juurde, eriloa alusel). Eelnevat testi ei nõuta ka nendelt inimestelt, kes on nimetatud korralduse punktides 2–12<sup>1</sup> (nt Eesti kodanik ja alaline elanik, Euroopa Liidu kodanik, diplomaadid, transiit, elutähtsa teenuse osutaja, vaktsineeritud jm).

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 1** täiendatakse korralduse nr 169 preambulit ja lisatakse korralduse kehtestamise alusena viide nakkushaiguste ennetamise ja tõrje seaduse normidele, mis annavad mh valitsusele õiguse kehtestada nakkushaiguse diagnoosimise nõude.

Riigipiiri seaduse § 17 kohaselt on Vabariigi Valitsusel kohustus ennetada või lahendada olukorda, mis võib ohustada mh avalikku korda ja rahva tervist. Lõike 1 punkti 1 alusel on võimalik ajutiselt piirata riigipiiri ületamist või see peatada. NETSi § 28 lõike 2 punkt 3 annab valitsusele õiguse nõuda nakkushaiguse diagnoosimist. Lõike 3 alusel võib nakkushaiguse diagnoosimiseks kohustada inimesi, kes asuvad haiguskoldes või piirkonnas, kus on oht haiguskolde tekkimiseks, ja nendega seotud nakkuskahtlaseid inimesi. Nakkushaiguse diagnoosimisest keeldumisel võib kohaldada viibimiskeeldu või liikumisvabaduse piirangut. Lõike 6 kohaselt kehtestab sama paragrahvi lõigetes 2 ja 5 sätestatud meetmed ja piirangud Vabariigi Valitsus korraldusega, juhul kui nende kohaldamine toob kaasa olulise ühiskondliku või majandusliku mõju. Eelneva testimise kohustus kehtestatakse seega NETSi § 28 lõike 2 punkti 3 ja lõigete 3 ning 6, mitte aga RipSi § 17 lõike 1 punkti 1 alusel.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 2** täiendatakse korraldust nr 169 punktiga 13<sup>1</sup> järgmises sõnastuses: „13<sup>1</sup>. Riigipiiri on lubatud Eestisse sisenemise eesmärgil ületada punktides 12<sup>3</sup> (õppima või töötama), 12<sup>5</sup> (perekonnaliige) ja 13 (erandi alusel) nimetatud isikul, kui tervishoiuteenuse osutaja on talle teinud kuni 72 tundi enne Eestisse saabumist COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 RT-PCR testi või kuni 48 tundi enne Eestisse saabumist COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse Euroopa Liidu terviseohutuse komitee heaks kiidetud SARS-CoV-2 antigeen-RTD testi, mille tulemus on negatiivne.“

Riiki sisenemise eelset testimise kohustust kehtestades soovib valitsus veenduda, et nii ei jõua Eestisse ja mujale Euroopasse viirus, mis võib ohustada inimeste elu ja tervist ning riigi toimepidevust. Eestisse saab tulla, kui inimene on eelnevalt testitud ja testi tulemus on negatiivne. Rahvatervise kaitse eesmärk kolmandate riikide kodanike riiki sisenemise piiramisel on esitatud ka [Schengeni piirieskirjades](#). Kuna eelneva testimise nõue kehtestatakse eelnõuga kolmanda riigi kodanikule, kes ei ole vaksineeritud ja kes tuleb Eestisse tööle, õppima, erandi alusel (pere juurde, eriloa alusel) või tippspetsialisti perekonnaliikmena, on oluline märkida, et kui korraldusega sätestatud testimise nõue on täitmata, ei lubata kolmanda riigi kodanikul riigipiiri ületada ega Eestisse siseneda.

Oma varasemates korraldustes on valitsus kindlaks määranud inimeste rühmad, kellele lubatakse Eestisse siseneda põhjendatud kaalutlustel (selgitused varasemates korraldustes). See erisus jääb edasi kehtima ning need rühmad on järgmised:

- kellel on Eesti kodakondsus, Eesti elamisluba või elamisõigus või kelle alaline elukoht rahvastikuregistri järgi on Eestis (p 2),
- kellel ei esine haigusnähte ja kes on Eestis asuvate välisriikide diplomaatiliste esinduste või konsulaarasutuste töötaja või tema perekonnaliige või rahvusvahelise sõjalise koostöö raames Eestisse saabus välismaalane või riigi või kohaliku omavalitsuse üksuse ametiasutuse kutsel Eestisse töökohtumisele saabuva välisdelegatsiooni liige (p 3),
- kellel ei esine haigusnähte ning kes on seotud vahetult kauba ja tooraine transpordiga, sealhulgas kauba või tooraine laadimisega (p 4),
- kellel ei esine haigusnähte ja kes osutab tervishoiuteenuseid või muid hädaolukorra lahendamiseks vajalikke teenuseid (p 5),
- kellel ei esine haigusnähte ja kes on vahetult seotud rahvusvahelise kauba- ja reisijateveoga, sealhulgas rahvusvahelist transpordivahendit teenindav meeskonna- või laevapereliige ja transpordivahendil remondi-, garantii- või hooldustöid tegev isik (p 6),
- kellel ei esine haigusnähte ning kes teenindab reisigruppe ja on vahetult seotud reisijaveo teenuse osutamisega (p 7),

- kellel ei esine haigusnähte ja kelle Eestisse saabumise eesmärk on seotud elutähtsa teenuse toimepidevuse tagamisega (p 8),
- kellel ei esine haigusnähte ja kelle Eestisse saabumine on seotud Eestis tegutseva ettevõtte seadme hooldamise või remondi-, garantii- või info- ja kommunikatsioonitehnoloogia alase tööga, kui see on vajalik ettevõtte tegevuse tagamiseks (p 9),
- Eesti territooriumi viivitamata läbimise eesmärgil oma elukohariiki jõudmiseks tingimusel, et tal ei esine haigusnähte (p 10),
- Euroopa Liidu, Euroopa Majanduspiirkonna, Šveitsi Konföderatsiooni, Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigi või Andorra Vürstiriigi, Monaco Vürstiriigi, San Marino Vabariigi ja Vatikani Linnriigi (Püha Tool) kodanikul, elanikul ning pikaajalist viisat omaval isikul, kellel ei esine haigusnähte, ja tema perekonnaliikmel, kellel ei esine haigusnähte (10<sup>1</sup>),
- kellel ei esine haigusnähte ja kes saabub Eesti Vabariiki Euroopa Liidu või Schengeni konventsiooni liikmesriigist või Suurbritannia ja Põhja-Iiri Ühendkuningriigist (p 12<sup>1</sup>),
- kõigil vaksineeritud kolmandatest riikidest tulijatel, kellel ei esine haigusnähte.

Haiguskoldena või piirkonnana, kus on oht haiguskolde tekkimiseks, peetakse silmas riiki, keda pole nimetatud Välisministeeriumi veebilehel roheliste riikide seas.

Praeguseks on viiruse tuvastamiseks kogu maailmas tuntavalt avardatud testimise võimalusi. Ka 14. juuni 2021. a [EL digitõendi määruse](#) kohaselt: „(41) Antigeeni kiirtestide kasutamine hõlbustaks testimistõendite väljaandmist taskukohase hinnaga. .. Terviseohutuse komitee võttis 11. mail 2021 vastu antigeeni kiirtestide ajakohastatud loetelu, suurendades **kvaliteedikriteeriumidele vastavate antigeeni kiirtestide arvu 83-ni.**“. Seetõttu luuakse ka korralduses võimalus, et inimene peab tegema kas kuni 72 tundi enne Eestisse saabumist COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse SARS-CoV-2 RT-PCR testi või kuni 48 tundi enne Eestisse saabumist COVID-19 haigust põhjustava koroonaviiruse Euroopa Liidu terviseohutuse komitee heaks kiidetud SARS-CoV-2 antigeen-RTD testi. Sellisel kujul ei saa testimise kohustust üldjuhul pidada inimeste jaoks tema õigusi või vabadusi intensiivselt piiravaks. Seevastu võivad põhiseaduse § 28 rahvatervise kaitse, inimese elu ja tervise kaitse ning riigi tuumikfunktsioonide normaalse toimimise eesmärk olenevalt olukorrast olla sellised eesmärgid, mis oma olulisuses ületavad testimisega kaasneva ebamugavuse.

Nii PCR testi kui ka antigeeni kiirtesti peab korralduse kohaselt tegema tervishoiuteenuse osutaja, kuna on oluline tagada nii testimise ohutus kui ka testi tegemise kvaliteet. Antigeeni testimiseks on lubatud ja sobivad üksnes Euroopa Liidu terviseohutuse komitee heaks kiidetud ja Euroopa Liidu liikmesriikides tunnustatud antigeeni kiirtestid. Testide nimekiri on leitav siit: [https://ec.europa.eu/health/sites/default/files/preparedness\\_response/docs/covid-19\\_rat\\_common-list\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/health/sites/default/files/preparedness_response/docs/covid-19_rat_common-list_en.pdf).

Negatiivset tulemust peab isik tõendama väljavõttega testi tulemusest, mis on ladina või slaavi tähestikus, eesti, vene või inglise keeles ning millele on märgitud testi tegemise koht, aeg, tegija ning viimase rekvisiidid, testi meetodika (nt PCR) ning testi tulemus.

Kui eesmärk on, et viirus ei jõuaks Eestisse, siis võiks testimisega võrreldavaks sama tõhusaks või veelgi tõhusamaks meetmeks olla inimeste täielik sisenemise keeld. See oleks välismaalaste jaoks intensiivne piirang lisaks ka muude põhiõiguste kasutamisele (õppimine, töötamine). Neile võiks mõelda, kui see oleks ainus mõeldav lahendus. Alternatiiv oleks rakendada üksnes riigisiseseid piiranguid (eneseisolatsiooni, järelevalvet, arstiabi), kuid sellega kaasneks riigile ressursikulu (riigil ei ole nende inimeste ees hoolitsuskohustust, v.a vältimatu abi). Samuti pole välistatud võimalus, et välismaalane nakatab teisi reisi ajal.

Õiguskantsler leidis 23. novembri 2020. a karantiini käsitletud arvamuses nr [7-4/201568/2006461](#): „Piirangute kehtestamisel tuleks kaaluda ka lisameetmeid, mis võimaldaksid nakatumisohtu välja selgitada ja vähendada. Näiteks on võimalik anda juba enne päritoluriigist lahkumist SARSCoV-2 proov. See ei pruugi küll välistada nakatumist näiteks reisi ajal, kuid annab siiski suurema kindluse, et Eestisse saabunud inimene ei ole nakatunud.“.

Vedajaid teavitatakse Vabariigi Valitsuse korraldusega kehtestatud piiriületusele eelnevast testimise kohustusest NOTAM teatega, mis on avaldatud IATA Timatic süsteemis (<https://www.iatatravelcentre.com/world.php>). Teavitust tehakse Välisministeeriumi kaudu. Meretranspordi ettevõtjaid teavitab sadamate kaudu (kruisiturismi ja regulaarreiside korral AS Tallinna Sadam) Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium.

Riiki sisenemise tingimus peab olema selgelt kirjeldatud, et vedaja saaks tingimuse täitmist kontrollida, samas ei ole vedajale see 100% siduv ja tingimuste täitmine on reisija vastutus enne piiriületust. Vedajatel lasub küll kohustus reisija tagasi toimetada, ent sellega kaasneb reisijale kohustus ka reisiga seotud kulud vedajale hüvitada.

Valitsus kaalus erinevaid alternatiive ning leidis, et nii palju kui võimalik võiks Eestisse sisenemise võimalus säilida ka kolmandatest riikidest tulijatele, kui nad on eelnevalt teinud testi ning selle tulemus on negatiivne.

Lähiajal võetakse SARS-CoV-2 antigeen-RTD testid kasutusele ka Eestisse saabumise järgsest eneseisolatsioonist vabastamiseks tehtava testina (lisaks PCR testile). Selleks on välja töötamisel Vabariigi Valitsuse 19. augusti 2020. a korralduse nr 282 „COVID-19 haiguse leviku tõkestamiseks vajalikud meetmed ja piirangud“ muudatused.

**Korralduse punkti 1 alapunktiga 3** sõnastatakse uuesti korralduse nr 169 punkt 17<sup>1</sup>, millest jäetakse välja Välisministeeriumi kohustus avaldada oma veebilehel kõikide nende kolmandate riikide nimekiri, mis ei ole Euroopa Liidu rohelistes nimekirjas.

**Korralduse punktiga 2** nähakse ette korralduse jõustumine 12. juulil 2021. a. Kuna eelneva testimise nõue kehtestatakse NETSi alusel, saab selle kehtima hakkamise aja kehtestada NETSi § 28 lõike 10 alusel haldusaktis eneses sätestatud tähtajal. Korralduse jõustumine 12. juulil 2021. a annab Eestisse saabuda soovivatel ja eelnevalt testi tegema kohustatud inimestel teha selleks vajalikke ettevalmistusi.

Korraldust saab vaidlustada, esitades haldusmenetluse seaduses ette nähtud korras vaide Vabariigi Valitsusele 30 päeva jooksul arvates päevast, millal korraldusest teada saadi või oleks pidanud teada saama. Samuti saab korraldust vaidlustada, esitades halduskohtule kaebuse halduskohtumenetluse seadustikus ette nähtud korras 30 päeva jooksul arvates korralduse teatavaks tegemisest.

Riigikohtu halduskolleegiumi praktika järgi, kui on tegemist määratlemata arvu juhtumeid käsitleva sättega, mis akti adressaadi õigusi selle teatavakstegemise ajal ei mõjuta, saab isik esitada kaebuse üldkorralduse tühistamiseks 30 päeva jooksul pärast mõju ilmumist (RKHKm 3-19-557, 05.09.2019, p 8). Seega on Riigikohus sedastanud isikule võimaluse vaidlustada vahetut mõju mitteomavat sätet ka mõju ilmumisest, kuid halduskohtumenetluse seadustikus vastav regulatsioon puudub.